联合国 S/PV.8585



安全理事会 临时逐字记录
第七十四年

第八五八五次会议

2019年7月24日星期三下午3时举行
纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈布先生
	科威特	奥泰比先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马布洪戈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	诺尔曼-夏莱女士

议程项目

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S / 2019/549）

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

19-22855 (C)







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告（S/2019/549）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/549，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请钱巴斯先生发言。

钱巴斯先生（*以英语发言*）:我今天荣幸地来到安理厅，介绍秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）活动的最新报告（S/2019/549）。

今天，我要就西非和萨赫勒的事态发展向安全理事会传达四个关键信息。首先，自我上次通报以来（见S/PV.8442），西非和萨赫勒在巩固民主方面取得了进一步进展。第二，民主领域的这种进展不是直线向前，也非一帆风顺，而是争论的结果，这种争论有时是明显敌对性的。第三，民主进展被拖延和复杂化，有时该地区暴力极端主义的迅速扩张几乎抵消了这一进展。我要说的第四个和最后一个信息是，尽管仍然存在挑战，但我们认识到已经取得的进展，在共同努力在西非和萨赫勒维持和平和预防冲突时，对未来充满希望，对安理会的支持充满信心。

事实上，我们首先应该承认和庆祝该地区在巩固民主，包括在和平移交权力方面取得的进展。在过去六个月内，尼日利亚于2月23日组织了总统选举；塞内加尔是2月24日；毛里塔尼亚是6月22日。在这些竞争激烈的选举之前，我会见了所有总统候选人，并与区域和国际伙伴一道向他们传达了在该区域维持较高选举标准的必要性。在尼日利亚，我的办公室还与全国和平委员会等伙伴共同组织了几次和平论坛，以缓解选举热点地区的紧张局势。

除了成功举行选举，在过去六个月中，布基纳法索和贝宁的执政政府与反对派之间也开始了政治对话，而加纳的政治利益攸关方开始就民团进行对话。在利比里亚，政府于7月7日表示尊重和平抗议的权利，并同意开始就加强经济进行对话。

然而，选举前和选举后时期仍然以紧张局势、敌对竞争和争端为特征，包括在宪法修正案问题上未能达成协商一致。定于明年在布基纳法索、科特迪瓦、加纳、几内亚、尼日尔和多哥举行总统选举，在西非即将举行的这一轮高风险总统选举之前，消除这些潜在的冲突根源仍然是一个主要优先事项。此外，选举期前后的紧张局势分散我们在解决发展和不平等问题方面的注意力，我们必须关注这一迫切需要。

因此，我要传达的第二个信息是，该地区巩固民主的道路并不容易，不能被视为理所当然。该地区的几个国家仍在艰难地克服人权挑战。我感到特别关切的是，在某些情况下，司法机构被用于政治目的，人们普遍认为暴力犯罪可以不受惩罚，这破坏了对法治的尊重。从这个意义上说，我赞扬冈比亚选择的堪称楷模的道路，真相、和解与赔偿委员会和国家人权委员会以可信的方式开始执行它们富有挑战性的任务，为过渡期正义和社会凝聚力做出了贡献。

虽然该区域政府中女性成员略有增加，并且多哥首次任命了女性议会发言人，但妇女的代表性仍然令人关切。持续存在的高度不平等现象继续对妇女产生负面影响，使她们容易遭受性别暴力。在这方面，必须赞扬佛得角通过立法，将性别暴力列为优先预防的罪行。

第三，自我上次通报以来，西非和萨赫勒地区与暴力极端主义直接相关的暴力袭击事件出现了更加明显和大幅的增加。整个萨赫勒地区的安全局势仍然动荡不安，暴力和不安全状况升级引发了前所未有的人道主义危机，导致共计510万布基纳法索人、尼日尔人和马里人需要帮助。值得注意的是，过去六个月内布基纳法索的安全局势出现了迅速恶化。共发生了226起安全事件，导致流离失所者人数加速上升，从2018年12月的4.7万人增加到6月的22万名境内流离失所者和2.5万余名难民，几乎增加了五倍。恐怖主义和武装团体反复发动袭击，族群间暴力上升，似乎不受控制的自卫团体也参与其中，仍然对该国北部和东部造成最大影响。此外，恐怖团体直接把学校作为袭击目标，并强迫保健中心关门。今天，布基纳法索仍有共2024所学校和37个保健中心处于关闭状态，这是危机造成的直接后果。

在局势迅速升级的情况下，古特雷斯秘书长要求大幅扩大联合国应对措施，并在布基纳法索设立了一个紧急情况工作队。工作队还借鉴了我有幸于2月份率领的前往布基纳法索 的机构间访问团的调查结果，访问团还确定了一项多部门对策，用于满足当前需求和解决不安全的结构性原因。人道主义应急计划已经启动，预算为1亿美元，并且目前正在上调，以适应不断增长的需求。

在乍得湖流域，“博科圣地”恐怖分子和分裂团体的袭击仍在继续威胁该地区的和平与稳定。今年上半年，据报告发生了30起自杀性爆炸事件，比去年减少了70%，这是由于多国联合工作队的努力。然而，在本报告所述期间，乍得军方也遭受了迄今为止最致命的袭击，其中“博科圣地”作战人员在Dangdala杀死了23名士兵。该恐怖团体还试图对迪法机场发动火箭弹袭击，并在尼日尔其他地区发起了看似更加周密的恐怖袭击。截至6月，迪法地区至少有147名平民被绑架，这是2015年以来的最高数字。

鉴于局势迅速升级，包括该区域恐怖主义、有组织犯罪和族群间冲突之间的联系日益密切，西非国家经济共同体国家元首在6月29日的首脑会议上决定在瓦加杜古举行一次关于恐怖主义的特别首脑会议，现在该会议定于9月14日举行。首脑会议旨在讨论协调一致的西非和萨赫勒安全办法，是协调零散安全安排的独特机会。

尽管有关各方对人道主义应急计划执行工作给予支持，值得称赞，但我仍敦促各国政府和伙伴加倍努力，以期根据《联合国萨赫勒区域综合战略》，制定一种协调一致的办法，防止恐怖主义威胁进一步扩散，并促进对亟需的中长期稳定措施的支持。在这方面，就在上周，即7月17日和18日，乍得湖流域省长论坛在尼亚美举行了第二次会议，再次强调采取全面办法有效应对西非和萨赫勒动荡局势的重要性，并成功启动了乍得湖区域稳定机制。我们必须通过采取基于国家自主权的包容性办法，根据《联合国萨赫勒区域综合战略》，继续辛勤努力，解决助长和延续武装暴力和极端主义的治理赤字、极端贫困和发展不足等问题。加大对《乍得湖流域受博科圣地组织影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》和《萨赫勒五国集团优先投资方案》的执行工作的支持力度，同时协力支持各国的发展计划，对于促进该区域的发展以及挖掘其全部潜力依然至关重要。

我的第四个也是最后一个希望的信息如下：在安理会的支持下，在该区域各国以及整个区域包容性自主意识的指导下，我相信，民主能进一步得到巩固，而且通过采取防范措施，暴力极端分子的活动能更好地得到处理和应对。

最后，我要向安理会成员保证，西萨办将继续致力于与该区域所有利益攸关方合作，促进西非和萨赫勒的和平与稳定。我相信，我们可以继续依靠安理会的支持。有鉴于此，我期待着对西萨办的战略审查。这次审查应大大有助于满足我们的要求，即，提供充足的资源，以便我们能够加强预防冲突和保持和平的工具。我感谢安理会成员的支持，希望与它们进一步开展合作。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢查巴斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我谨代表安全理事会非洲成员国——即赤道几内亚、南非和科特迪瓦——感谢主席国秘鲁就秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）活动的报告（S/2019/549）召开本次通报会。安理会非洲成员国赞赏秘书长特别代表兼西萨办主任穆罕默德·伊本·查巴斯先生的通报。这次通报又一次使安理会了解到影响西非和萨赫勒和平、稳定与发展的各种深刻力量。

安理会非洲成员国聚精会神地听取秘书长特别代表描述了政治、经济、安全和人道主义局势，并于随后提出各种建议，以期有效地努力应对该区域面临的多重挑战。它们欣见，2018年总统选举后平静的社会政治环境证明，该区域政治局势总体保持稳定。此外，根据非洲开发银行的数据，经济总体趋势显示，今年和2020年的平均增长率预计可达3.6%。我们认为，这些趋势前景看好，是西非和萨赫勒各国社会目前顶着各种困难推进的不可逆转的深刻变革进程的一部分。

因此，鉴于该区域许多国家计划于2020年举行选举，特别是鉴于西非经共体和西萨办曾开展合作，在预防和管理危机方面充分发挥作用——从两机构在几内亚比绍、马里、布基纳法索和冈比亚等国先后进行的干预行动即可看出这一点，我们敦促西萨办主任与西非国家经济共同体（西非经共体）密切合作，继续开展调解工作，发挥其斡旋职能。我们还敦促西萨办努力加强各国和该区域抵御冲突的能力，支持巩固民主和善治，以营造有利于实现可持续发展目标的环境。同时，我们特别感到鼓舞的是，在通过相关立法后，该区域正在努力促进性别平等。我们希望，这些立法将使更多女性担任领导职务，并加强她们对决策进程的有效参与。

尽管治理趋势令人鼓舞，但我们仍然对非国家行为体、特别是恐怖团体构成的安全威胁感到关切。这些恐怖团体的行动似乎是建立落脚点以便在该区域建立一个伊拉克和黎凡特伊斯兰国的省份这个巨大阴谋的一部分。这一图谋与我们各国的基本价值观背道而驰，引发各方关切。此种关切又因人道主义局势不断恶化和社区暴力升级而加剧。实际上，不幸的是，恐怖团体正在越来越多地从部群间暴力以及牧民与农民之间的冲突中获益。对水和农田等自然资源的管理是导致此类冲突的根源。有鉴于此，迫切需要制定措施，解决部族间暴力以及农民与牧民之间的冲突。此类暴力和冲突日益危及西非和萨赫勒的安全，并且正在向中部非洲扩散。我们欣见，该区域各国承诺统一行动并加强协调，而且西非经共体国家元首将于9月14日举行特别首脑会议，讨论安全问题，并考虑建立一个成员不限于该区域国家的广泛联盟，打击萨赫勒区域的恐怖主义。

鉴于该区域持续面临安全挑战这一社会政治背景，我们仍确信，西萨办依然是一个很有用的制度化工具。为应对不安全和不稳定局势以及寻找持久解决其根源的办法，该区域做出了各种努力，西萨办的行动与这些努力完全一致。鉴于即将进行下一次战略审查——我们支持这一审查——我们强调，应该铭记西萨办作为开展预防性外交的工具所起的极具政治意义的作用。西萨办必须继续通过支持次区域组织以及提高人们对可持续发展等重大问题的认识等方式，在调解和预防冲突方面发挥作用。

鉴于西萨办所取得的成就、目前面临的一系列挑战及其在管理过渡期方面所起的关键作用——此种作用在某些特派团关闭后不可或缺，应当为该机构履行其任务授权提供更多的必要资源。我们还必须确保其行动更有效率，并与联合国其他行动的行动保持一致，成为综合性办法的一部分，进一步提高该办事处的效力。

此外，和平与安全面临的威胁具有跨区域性质，因此，西萨办和联合国中部非洲区域办事处有

必要为应对跨界问题进行战略互动，成为协调一致的全面办法的一部分。我们还欢迎西萨办与建设和平支助办公室和建设和平基金合作，支持各种国家方案和跨界方案，以期缓解气候变化影响引起的紧张局势以及因季节性移牧导致的冲突，防止暴力极端主义，在建设和平进程和预防冲突机制中增强青年和妇女的权能。

安理会非洲成员国认为，在执行目前的安全对策的同时，必须实施各种发展战略，解决冲突根源，满足民众紧迫的社会需求。因此，我们欣见，制定了《联合国萨赫勒支助计划》。该计划旨在以更大力度、更加协调一致的方式，支持该区域各国努力实现《2030年可持续发展议程》的各项目标，以便按照非洲联盟平息非洲大陆枪炮声的愿景，在萨赫勒实现共同繁荣，建立安全的环境。

最后，安理会非洲成员国重申支持联合国西非和萨赫勒办事处主任。我们敦促他继续进行调解努力和斡旋，并调动对西非和萨赫勒实现可持续发展目标至关重要的资源。赤道几内亚、南非和科特迪瓦真诚希望，即将进行的战略审查将进一步加强西萨办，使其能够继续成为有效的预防外交工具，以推进西非和萨赫勒的和平、安全与发展。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢钱巴斯特别代表非常全面的见解。比利时赞扬特别代表在西非和萨赫勒预防、调解、持久和平和促进法治方面的日常工作。

不稳定的安全局势仍然是我们关切的原因。我尤其注意到该地区的几个国家，如尼日利亚、布基纳法索和马里，族群间暴力加剧，恐怖袭击有增无减。这种恶化对人道主义局势有直接影响，给数十万无辜人民造成了苦难。

牧民和农民之间持续的冲突值得特别关注，因为这些紧张局势目前是次区域内外不安全的一个主要因素。我谨祝贺联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）广泛地提高人们对这一问题的认识。现在的问题是实施已经确定的各种良好做法，尤其是与西非国家经济共同体合作。

比利时赞扬安全部队在整个地区打击恐怖分子过程中展现勇气和付出牺牲。然而，我国认为，不能通过忽视人权来解决冲突；这样做将意味着，安全部队的成功会稍纵即逝，还会给和解和结束长期危机带来风险。此外，正如秘书长在其报告（S/2019/549）中强调，西非所面临挑战的对策不能只涉及安全。需要采取整体办法来应对暴力极端主义，同时强调善治、打击有罪不罚以及可持续和包容性发展。

西萨办在研究气候变化对安全的影响方面发挥了主导作用，将其作为预防冲突办法的一部分。这项工作十分关键，我鼓励特别代表继续这一努力。

最后，我谨强调区域和次区域组织发挥的关键作用。我欢迎它们与西萨办密切协调，并鼓励他们今后保持这种协调。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表一如既往非常清晰的通报。

今天，西非局势值得我们充分关注。在这方面，联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）是一个宝贵的工具，在　　预防冲突、建设和平和支持各种区域举措方面发挥了作用。它的作用完全符合秘书长对在整个和平领域开展行动的展望。因此我们希望，即将在未来几个月宣布的战略审查将确保西萨办拥有履行其重要任务所需的资源。

萨赫勒地区安全和人道主义局势的恶化对整个西非的稳定构成了空前的风险。萨赫勒地区五国集团是当前第一批受到影响的国家，但如果不立即提供充分的应对措施，其他国家将很快面临同样的挑战。因此，稳定萨赫勒局势是一场真正争分夺秒的赛跑——这是我们当前集体投身的事业。它包括立即执行《马里和平与和解协议》、坚决打击该地区恐怖主义团体、善治和为民众创造可持续的经济前景。还必须在乍得湖流域开展更多工作，支持参与

多国联合特遣部队的各国持续动员，并确保它们在开展活动时得到民众的充分支持。从中期来看，只有将政治、安全和发展努力结合起来的办法才有可能改变这种局面。

联合国为协助该地区各国在所有这些领域制定适当对策发挥着核心作用。在布基纳法索，法国完全支持秘书长为此启动的进程。我们希望联合国的对策具有宏大的目标，满足布基纳法索当局在人道主义援助和发展、培训国家安全部队、尊重人权、促进法治和支持反恐斗争等领域的期望。

除了我们对这些危机局势进行动员之外，维护西非和萨赫勒区域稳定的基础也比以往更加重要。这首先意味着举行可信、透明、包容各方的选举。在几内亚比绍，当局必须遵守承诺，按照西非国家经济共同体和安全理事会建议的程序，在11月组织总统选举。在多哥、贝宁和几内亚等其他国家，所有行为体必须继续共同努力，加强即将举行的选举的包容性和认受性。最后，必须尤其注意加强妇女在领导层的代表权，该地区各国当前这方面状况远远不能令人满意。

尊重所有人的权利和打击有罪不罚也是稳定的重要因素。在该地区的各个冲突区，对平民犯下的诸多侵害行为绝不能无人问津，无论其幕后黑手是谁。必须顺利完成当前的过渡期正义进程，尤其是在马里和冈比亚，以便为持久和解创造条件。还必须充分、全面地与国际刑事法院合作。我们必须充分重视保护冲突中的儿童以及该地区境内流离失所者和难民人数越来越多的情况，西萨办在处理这些问题时可以发挥明确的作用。

要实现稳定，同时还需要为各国摆脱危机提供长期支持。在联合国利比里亚特派团关闭后，国际社会在利比里亚的持续动员对于一年半前当地令人瞩目的民主过渡取得成功尤其重要。

最后，我要强调，气候与安全之间的联系在萨赫勒国家越来越明显。气候变化的影响正在加剧资源紧张，直接影响到民众。然而，对水和农田等资源的可持续管理是维持萨赫勒这种地区稳定的必要条件之一，当地政治和经济系统脆弱，大量民众被迫流离失所。在这方面，执行可持续发展目标和《巴黎协定》以及就气候和环境问题开展区域对话至关重要。西萨办必须在其日常工作中充分考虑到这些因素。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生就联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的活动和该地区当前事态发展所作的非常翔实的通报。

波兰注意到，在本报告所述期间，西非和萨赫勒区域出现了许多积极的事态发展。我们赞扬贝宁、几内亚比绍、尼日利亚和塞内加尔举行了总体上是和平的选举，并经历了权力更迭。在这种积极的背景下，选举前后时期的特点仍然是紧张、对抗和争端。因此，我们鼓励各国当局和利益攸关方共同努力，确保有利于举行和平、包容和可信选举的条件。

在这方面，妇女和青年平等参与政治、社会和经济进程是至关重要的。我们欢迎该区域若干国家在通过和执行两性均等立法方面取得进展，同时呼吁各国当局通过国家的和平、安全与发展战略来加强妇女和青年的参与。

我们仍然严重关切西非和萨赫勒区域安全局势日益恶化、导致恐怖活动和暴力极端主义不断升级。严重的人道主义后果，包括不能获得基本服务——特别是在保健、教育、粮食和市场方面——是一个令人严重关切的问题。我们还对若干西非国家极端主义团体日益明显的卷入表示关切。必须帮助这些国家建立抵御新威胁，包括极端分子所煽动族裔和宗教冲突的复原力。同样重要的是，支持地方政府防止部落间冲突和打击陈规定型观念的传播，这种传播的目的可能是使某些社会和政治团体边缘化，并破坏该区域局势的稳定。

因此，我们呼吁国家、区域和国际各级伙伴加紧努力，解决该区域不安全和不稳定的根源，包

括贫穷和不平等、排斥和边缘化、无法获得社会服务和缺乏经济机会、侵犯人权、以及气候变化的影响。这些威胁跨越边界的性质要求采取跨越国界的对应办法。在这方面，我们赞扬参加多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队的国家正在为应对该区域的多方面挑战作出努力。

西非和萨赫勒区域的挑战是复杂和多层面的，需要所有利益攸关方采取持续和全面的做法。在这方面，我们赞扬所有伙伴参与应对这些挑战，包括通过执行《乍得湖流域受博科哈拉姆影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》、《萨赫勒五国集团优先投资计划》、《联合国萨赫勒综合战略》、以及《联合国萨赫勒支助计划》。因此，我们也要赞扬西非和萨赫勒各国政府、非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、几内亚湾委员会、以及乍得湖流域委员会参与并与西萨办进行合作。

最后，我谨表示感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生以及西萨办工作人员为推进西非和萨赫勒区域的和平与安全作出持续的努力。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生的通报。我们谨再次向他保证，俄罗斯支持他本人以及联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）努力解决区域危机，处理与政治调解有关的问题，为改善国家机构提供援助，并支持寻求各种方式来推动经济发展和打击恐怖主义。其工作的规模和成果值得高度赞扬。

令人鼓舞的是，整个区域的政治局势保持稳定。今年上半年，该区域许多国家——尼日利亚、塞内加尔、几内亚比绍和贝宁——都举行了选举，没有出现严重的问题。我们相信，其他西非国家正在筹备的周期性选举也将在守法和有序的环境下进行。

然而，撒哈拉-萨赫勒区域和若干西非国家的安全局势依然复杂。在那里站稳脚跟的国际恐怖分子正在扩大其活动规模，并试图扩展其行动范围，新的激进团体和领导人正在出现。这种情况的根源在于2011年在利比亚出现外部干预及随后的国家崩溃。萨赫勒国家持续存在的尖锐国内政治和社会经济问题、以及族裔间和宗教间的对抗，正在助长一个广泛的圣战组织网络的活动。该区域各国和外部伙伴为应对这些挑战而采取的集体步骤尚未导致打击极端分子的斗争取得突破。

在马里，旷日持久的冲突仍在继续，该区域各恐怖团体的干预以及该国北部和中部的权力真空致使冲突更加严重。根深蒂固的国际极端分子正在将其活动扩展到尼日尔、布基纳法索和科特迪瓦等邻国。圣战组织袭击所造成的受害者人数正在增加。秘书长报告（S/2019/549）中令人不安的评估以及安全理事会3月份对该区域访问所得出的结论都证明，联合国马里多层面综合稳定团在现阶段缩编是不可行的。

在尼日利亚、尼日尔、乍得和布基纳法索，“博科哈拉姆”的恐怖活动正在扩展，布基纳法索还出现了隶属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的伊斯兰辅士组织。国际社会和非洲社会一直在关注着撒哈拉-萨赫勒区域的局势。这方面工作的一个重要内容是《联合国萨赫勒综合战略》（《联萨综合战略》），该战略旨在提高国家治理的效力，加强国家和区域安全机制的能力，并在该区域各国展开发展活动。财政、军事和人道主义援助继续通过各种国际方案、联合国特派团和双边安排予以提供。萨赫勒五国集团正在努力确保全面部署五国集团联合部队，以打击恐怖主义、有组织犯罪和毒品贩运。到目前为止，联合部队已经在当地开展了几次行动。

我们非常赞赏联合国西非和萨赫勒办事处以及联合国各专门机构展开各种活动、为西非国家提供广泛援助。至关重要的是，这些努力必须与非洲联盟、西非国家经济共同体和其他组织密切协调来进行。我们认为，重要的是提高《联萨综合战略》以

及相关的《联合国萨赫勒支助计划》的效力。在执行这些文书时，其所针对国家的意见是最重要的。

我们认为，如果没有对该区域诸多援助方案进行适当协调，就不可能做任何事情。除其他因素外，这些援助方案的效力取决于实地的机构——首先是联合国系统内的机构——是否在其责任范围内并按照分工原则运作。只有通过以不造成任务冲突的相关形式展开重点集体行动，我们才能取得预期的结果。

俄罗斯继续在解决西非和萨赫勒问题方面发挥积极作用。我们正在采取步骤，与萨赫勒五国集团建立有效合作。4月，该实体的常务秘书马曼·西迪库先生及其团队首次访问了莫斯科。访问期间，双方就加强全面务实合作达成了协议。

我们在双边基础上继续提供援助，以加强该区域各国军队和安全机构的战备能力。特别是，来自马里、尼日尔和布基纳法索的军事人员和警察继续在俄罗斯专门设施接受培训。我们打算继续向我们的西非朋友提供这种援助。

诺尔曼·查勒特女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要感谢特别代表钱巴斯今天所作的内容翔实的通报，感谢他对联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的领导。

秘书长关于西萨办活动的最新报告（S/2019/549）强调，西非的现实情况存在很大差异。举行了总统和议会选举，人民可以自由、公平地选择自己拥护的候选人，也存在萨赫勒地区持续不断的不安全局势，恐怖主义和武装冲突扰乱了生计，使数百万人面临粮食无保障。西非的积极和消极事态发展与该区域本身一样，规模巨大，复杂多样。西萨办在西非发挥了重要作用，美国深切赞赏该办事处旨在支持该地区长期和平、安全与稳定的努力。

西非在过去六个月中出现了若干值得注意的积极事态发展，安理会今天也强调了这一点。美国对尼日利亚、塞内加尔和毛里塔尼亚成功举行大体上和平的选举感到鼓舞，我们尤其感谢特别代表钱巴斯在所有国家努力强调解决争端进程的重要性，而不是付诸暴力，将解决争端进程作为处理选举过程中产生的不满的一种手段。此外，我们感到鼓舞的是，秘书长预测2019年和2020年整个区域将出现高经济增长。虽然我们知道对西非各国而言，这种预测并不均衡，但我们仍然乐观地认为，这种经济表现，加上负责任的财政政策和善政，是该区域未来的风向标。

与此同时，美国对整个地区安全和治理挑战的增加深表关切。在几内亚比绍，跨国有组织犯罪和非法贩运麻醉品继续破坏负责任的治理，助长腐败。我们呼吁政府当局保持在11月举行真正自由、公平的总统选举的势头，并鼓励所有政治领导人避免发表反复无常的言论。在布基纳法索，来自马里的恐怖主义威胁加剧了不稳定，使数十万人流离失所，限制了一些地区的政府服务，并扰乱了生计。我们对局势可能蔓延到邻国感到关切。我们鼓励布基纳法索政府继续处理不稳定的根源，并与区域伙伴合作，解决日益严重的恐怖主义威胁。此外，我们要求西萨办继续努力进行安全部门改革。

在马里，我们感到不安的是，在执行阿尔及尔进程产生的2015年《和平与和解协议》方面进展不足，马里中部的不安全加剧了族裔和族群间的紧张局势。这种暴力对提供基本服务的卫生设施和学校等机构产生了负面影响，迫使数十万人背井离乡。随着最近联合国驻马里维持和平特派团任务期限的延长（第2480（2019）号决议），美国呼吁马里政府和作为签署方的武装团体利用这一机会采取紧急步骤，执行该决议的规定。

美国坚决支持萨赫勒五国集团联合部队，作为该区域的一项长期安全举措，并提供了1.11亿美元以帮助该部队实现运作，但我们必须强调，安理会必须全面审查整个西非，而不仅仅是萨赫勒地区的恐怖主义问题及其根源。现在是时候了，要将关于萨赫勒五国集团联合部队的独立报告和通报转变为关于整个西非恐怖主义挑战和根源及其向阿克拉

倡议的沿岸国蔓延问题的更广泛讨论。这一更广泛的审查应提请注意冲突对整个区域数百万人民的影响，以及该区域各国政府为总体上预防和打击激进化和恐怖主义所作的努力。

我们还必须注重来自尼日利亚东北部的威胁。在整个乍得湖地区，美国支持协调有序的多国努力，为这个长期遭受“博科圣地”和“伊斯兰国西非省”蹂躏的地区带来长期稳定。恐怖主义仍然威胁数百万人，受影响的国家必须加倍全面努力，打击这些行为体，保护平民人口，并为流离失所者安全、有尊严地返回创造条件。我们赞同秘书长的看法，强调必须解决不安全和不稳定的根源，包括不平等、排斥和边缘化、侵犯和践踏人权、性暴力以及缺乏机会和适当的生计。为此，美国正在与萨赫勒国家和国际伙伴密切合作，支持安全部门综合应对努力。仅在2018年，我们就承诺向萨赫勒五国集团国家提供2.42亿美元的总体安全援助。

美国致力于向整个地区长期遭受这种冲突和不稳定的最严重影响的数百万人民提供支持。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们要感谢秘书长特别代表穆罕默德•伊本•钱巴斯先生就萨赫勒地区最新事态发展所作的宝贵通报。我还要赞扬联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办） 作出努力并开展活动，向最近举行选举的区域各国提供支持，支持该地区各国政府的斡旋，以期减少各国之间的紧张和分歧，并面对安全挑战，在促进政府间合作方面发挥关键作用。

我想重点谈谈三个关键问题：安全局势，人道主义和发展局势，以及西萨办的作用。

首先，关于安全局势，我们要再次强调萨赫勒和乍得湖流域最近不断恶化的安全局势，特别是武装团体在布基纳法索、尼日尔、尼日利亚和马里实施的恐怖袭击。尽管秘书长的最新报告（S/2019/549）提到西非和萨赫勒地区出现了积极的事态发展，但武装团体实施的恐怖主义行为和自杀爆炸越来越多，夺走了数百名平民的生命，对该地区一些国家的和平与稳定造成了不利影响。因此，该地区各国政府和整个国际社会都有责任相互合作，加紧努力解决安全缺陷。

我们呼吁多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队继续努力打击恐怖组织“博科圣地”和其他武装恐怖团体，并进一步鼓励萨赫勒五国集团联合部队利用联合国马里多层面综合稳定团根据第2480（2019）号决议提供的支持，该决议规定向所有参与国提供广泛支持。我们还欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）在协调区域努力打击整个区域的共同威胁方面所发挥的作用。在这方面，我们回顾西非经共体6月29日在阿布贾发表的最后公报，其中强调必须促进该地区各国之间的合作和信息交流，以打击恐怖主义。我们还期待不久将在布基纳法索召开西非经共体关于恐怖主义问题的特别首脑会议。科威特国支持所有旨在促进该区域各国合作并确保其稳定和繁荣的区域倡议。

第二，关于该区域的人道主义和发展状况，我们必须把人道主义局势与不断恶化的安全局势联系起来。由于自杀式爆炸、对农牧民的武装袭击、海盗以及其它海上犯罪增多，饥饿、贫困和流行病总体上升，整个区域的难民和流离失所者人数增加。此外，由于暴力，为民众提供的基本服务短缺。例如，据估计，今年，布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚将有约1400万人需要紧急人道主义援助。

我谨赞扬联合国各机构为减轻难民和其他困难民众的痛苦而开展的工作。我们感谢该区域各国政府收容难民，敦促各方致力于维护人权原则，确保不受阻碍的人道主义援助准入。

在克服该区域面临的各种挑战方面，必须采取全面的发展办法，重点是能力建设、加强政府基础设施和促进经济增长。应对这些挑战是解决该区域冲突根源的唯一途径。安全与发展始终与各国社会的总体发展和繁荣密切相关。

第三，关于西萨办的作用，该办事处在发展安全部门和支持西非和萨赫勒政治进程方面发挥着关

键作用。我们注意到秘书长特别代表及其团队的重要努力。我们赞扬西萨办支持各国发挥斡旋作用，通过调解努力解决争端，并且支持整个区域的选举进程。我们希望这些努力将得到扩大，从而把建设萨赫勒地区的安全和发展能力包括进去，使各国有能力打击有组织犯罪和暴力。我们赞扬西萨办在这方面的作用。

姚绍俊先生（中国）：首先要感谢钱巴斯特别代表的通报。

近期，西非和萨赫勒地区形势总体稳定，多国顺利举行总统、议会、地方选举，中方对此表示欢迎。同时，恐怖袭击、跨国有组织犯罪等对地区和平与安全构成挑战，族群冲突暴力事件不断增加，针对当前形势，中方愿谈以下三点。

一是大力支持地区国家加强能力和机制建设。乍得湖盆地国家多国部队、萨赫勒五国联合部队为打击恐怖主义发挥了重要作用，是非洲国家自主应对地区挑战，维护地区和平与安全的典范。国际社会应继续支持非洲国家有关努力，帮助其加强反恐能力。中方支持联合国为萨赫勒五国联合部队提供必要财政支持。应根据该地区国家的要求，帮助建立防止和应对族群冲突的机制，促进族群和谐共处。

二是充分发挥地区组织和机构的作用。恐怖主义等挑战跨越国境，利比亚局势也对西非和萨赫勒地区有外溢影响，必须充分发挥有关地区和次区域组织的协调作用。非盟、西共体、乍得湖盆地委员会等区域和次区域组织在促进对话、调解和斡旋、推动政治解决本地区问题上有独特优势，联合国各机构应加强与非盟和西共体等协作，为实现地区和平与稳定提供帮助。

三是重视解决深层次根源性问题。应大力推动西非和萨赫勒地区各国经济社会发展，重点扩大对农业、医疗、教育、经贸和互联互通等基础设施领域的投入，助力地区国家落实2030年可持续发展议程，为地区国家消除贫困、发展经济、改善民生、促进就业提供有力支持。中方赞赏联合国西非和萨赫勒地区办事处发挥的积极作用，希望办事处在充分尊重当事国主权和主导权的前提下，继续加强同有关国家和非盟、西共体等区域和次区域组织的沟通协作。

中方高度重视加强与非洲及广大发展中国家合作。去年9月召开了中非合作论坛北京峰会，将和平、安全、经济发展等领域确定为未来中非合作重点。中方积极落实习近平主席在中非合作论坛北京峰会上宣布的中非和平安全行动计划，采取实际行动支持萨赫勒地区反恐行动和萨赫勒五国联合部队的建设。中方在中非合作论坛框架下同西非国家开展丰富的务实合作，帮助其加快发展和能力建设。上述举措彰显了中国对西非萨赫勒地区和平与发展事业的坚定支持，中方愿同国际社会一道，继续为促进该地区长治久安发挥建设性作用。

赫伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）:我的发言会很简短，因为我觉得安全理事会在这个问题上普遍团结。我特别赞同今天已经发言的各位欧洲同事所说的话。

首先，我愿表示，德国支持秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生的工作。我们支持他的分析和建议。就分析而言，在民主方面取得了一定进展，采取了一些非常具体和积极的步骤。我谨重申他就冈比亚真相、和解和赔偿委员会、佛得角执行关于性暴力的第2467（2019）号决议以及塞内加尔和多哥发表的看法，在这两个国家，参与的女性更多。这些都是很好的例子，我希望其它国家考虑这些例子。

不过，杯子仍然是半空的。钱巴斯先生提到，暴力极端主义在一些地区正在加剧，许多国家存在安全局势恶化、侵犯人权、性别暴力情况，还有人道主义危机、境内流离失所者、毒品贩运以及牧民和农民相互残杀等问题。在这方面，我想强调一个问题，即气候变化在该区域对安全造成的影响，即

使今天许多发言者没有提及，但我们认为这个问题非常重要。

就今后的行动而言，我认为，当我们把所有重担都交给联合国时，我们必须记住，最重要的是国家自主权。各国政府必须做好自己的功课——国际社会可以在这方面给予支持——但必须由国家自主。必须通过国家自主权才能实施民主规则、保障追究责任、加强司法部门、确保妇女和更广泛民间社会的参与，并且把青年的参与作为优先工作。事实上，如果我们看一看人口构成，青年应当在占据每个政府议程上的首要位置。此外，各国政府必须注重总体上的善政，在采取行动时尊重国家宪法，特别是在总统任期方面。当然，这些是区域问题，因此必须采取区域办法。

我还要强调钱巴斯先生关于乍得湖流域稳定局势、建设和平以及可持续发展区域合作问题省长论坛的发言。省长们正在切实应对极端分子的问题，与西非国家经济共同体（西非经共体）的国家元首和省长一道努力，并在其工作中考虑其他邻国的意见，这是非常积极的。

这是联合国及其斡旋工作能够提供帮助的地方，因此，与西非经共体和萨赫勒五国集团（五国集团）的合作非常重要，钱巴斯先生和秘书长当前就联合国一体化办法所作的努力也是如此。安全理事会成员访问了马里和布基纳法索，我们看到了他们在当地——尤其是布基纳法索——面临的许多挑战，也看到了联合国一体化、建设和平委员会和建设和平基金在当地的重要性。后者正在被大量运用，我完全鼓励这样做。

最后，我想回到我先前提到的气候变化带来的挑战。我们支持联合国西非和萨赫勒办事处，并高兴地注意到，它正在专门编写一份关于气候相关安全风险的报告。德国已准备好支持联合国。我们正在用5000万欧元加强布基那法索的安全部门。萨赫勒五国集团也是我们的优先关注对象，自2016年以来，我们已经在萨赫勒五国集团身上花费了1.5亿欧元。我们支持联合国开发计划署（开发署）乍得湖区域稳定基金，并对此投入4000万欧元，因为我们认为开发署需要在该地区发挥非常重要的作用。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢钱巴斯先生的通报和斡旋。我们还支持并赞扬联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）促进该地区的和平与稳定。

我们注意到，西非和萨赫勒大部分地区的安全局势保持相对稳定。这一趋势反映在该地区的和平选举、政治对话和协议执行方面的逐步进展。在这方面，我们要提到三个基本问题。

首先，关于安全局势，我们感到遗憾的是，在布基纳法索、马里和乍得湖流域，继续发生有据可查的恐怖团体、犯罪网络和民兵袭击平民和安全部队事件。我们承认各国政府和族群为尽量减少暴力所作的努力；然而，安全部门需要进行改革和加强，以打击这一祸害。还需要更加深入的跨界合作。

只有作出区域承诺来加强当局预防和调查恐怖和暴力行为的能力，才有可能减少袭击事件，切断武装团体的生计，减少有罪不罚。安全局势不仅造成死亡，还导致大规模的流离失所、粮食不安全和营养不良，并摧毁了教育和保健服务。

我要强调的第二点是该地区某些地方严重的人道主义局势。我们赞同人道主义团体发出的呼吁，它们请求提供16亿美元，但至今只收到这个数字的23%。

第三，关于环境问题，尽管西萨办采取了举措，但我们仍然对该地区，特别是乍得湖流域气候变化的影响感到关切。这可能导致自然灾害更加频繁地发生，减少人民的谋生手段。我们鼓励国际社会继续努力执行能够评估风险、促进加强受影响最大部门复原力的战略。在这方面，我们还必须建立信息渠道和与当地社区的合作渠道，以便扩大预警机制，协助联合规划。

西非正面临各种巨大挑战，为了克服挑战，我们需要对冲突根源进行全面的区域分析。基于这一分析的结果，我们必须实施可持续和包容性战略，重点是为安全部队的培训提供更多投资。拥有路线图和明确、现实的基准的集体政治承诺也至关重要。为此，我们期待西萨办完成关于西非和萨赫勒畜牧与安全问题研究的分析和建议，完成旨在处理牧民与农民冲突驱动因素的路线图。

必须加强联合国在整个地区的战略，为青年和妇女提供更多机会，并通过发展和教育提供生计。这些是在西非和萨赫勒实现持久和平和可持续发展目标的必备因素。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯就西非和萨赫勒的最新局势以及联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的活动作了全面通报。

印度尼西亚充分支持西萨办在西非和萨赫勒的工作。在政治治理和妇女参与等领域取得了值得称道的进展。然而，在确保该地区和平、稳定和发展方面仍有挑战需要克服。

西非和萨赫勒一些国家的安全局势仍然令人关切。正如秘书长最新报告（S/2019/549）所述，暴力极端团体的活动加剧了恐怖袭击和族群间暴力的猛增。它还表明，该地区的海上犯罪、跨国有组织犯罪和非法贩运有所增加。这不仅造成了平民伤亡，还恶化了人道主义局势。

本着这一精神，我谨重申我认为对处理该地区安全挑战十分重要的三个要点。

第一，印度尼西亚赞扬西非和萨赫勒国家通过集体安全努力——如多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团（五国集团）联合部队——打击恐怖主义的举措。这种举措应得到所有必要的支持。印度尼西亚欢迎根据第2480（2019）号决议扩大联合国马里多层面综合稳定团对萨赫勒五国集团联合部队所有特遣队的支持。我们希望这将有助于在联合部队的行动中取得具体成果。然而，我们必须指出，集体努力应该与旨在打击恐怖主义的国家努力相辅相成。在这方面，我们认为，最重要的是加强国家存在和各个机构，包括警察和司法机构。

第二，必须消除不安全的根源。安全办法不是解决该地区不安全的万能药。有许多必要的进展来确保人道主义局势的缓解、重建和经济及社会发展。还必须处理当地的不满，以防暴力极端主义扩大。国际伙伴应继续支持受“博科圣地”影响的国家实施稳定战略；支持萨赫勒五国集团优先投资计划、联合国萨赫勒综合战略和联合国萨赫勒支助计划。这些对于通过包容性社会和经济发展来建设一个有复原力的社会非常重要。

第三，有必要采取全区域办法来解决和管理冲突。各国彼此邻近、极端主义团体跨界活动和其他因素增加了不安全状况在该区域蔓延的可能性。西非和萨赫勒各国必须加强合作，以应对这一情况。联合国各机构应加强协调，加大对区域和次区域组织的支持力度。在这方面，印度尼西亚欢迎即将于9月份举行的西非国家经济共同体恐怖主义问题特别首脑会议。这种共同努力可更加注重防止该区域再度发生暴力和冲突。这对于确保许多来之不易的成果转化为西非和萨赫勒的持久和平与繁荣至关重要。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）:我感谢秘书长特别代表查巴斯的通报。

我也可以很快结束发言，因为如德国大使所言，安理会对今天的议题有很大程度的共识。我同意今天在座的几乎每个人所提出的观点。我只想强调三个问题。

第一，关于选举，我们非常赞同特别代表对西非最近选举的评估，并欢迎他为支持这些选举一直在做的所有良好的工作。联合王国认为，包容性民主进程不仅对于国际和平与安全，而且对于为投资以及更广泛地说为可持续发展创造有利环境都至关重要。绝对至关重要的是，所有当局和国际伙伴

都应共同努力，以确保该区域未来的选举及时、和平、可信。

第二，秘书长的报告（S/2019/549）强调，尼日利亚东北部地区不断恶化的安全局势正在给乍得湖流域地区的人民造成毁灭性的影响。这是一个经常、特别是近几年被安理会忽视的地区。联合王国正与尼日利亚政府讨论国际社会还可以再做些什么来帮助它应对这一危机。显然，为了阻止“博科圣地”组织的推进，将国家权威扩展到所谓的“无人治理地区”至关重要。我们欢迎联合国西非和萨赫勒办事处迄今所作的努力，并鼓励进一步支持该区域各国政府应对这一危机和执行关于乍得湖流域地区的第2349 （2017）号决议。

第三也是最后，现在谈谈萨赫勒地区——这当然仍然是我们安理会所有成员的一大关切——我高兴地说，联合王国政府本周宣布，它将作出向联合国马里多层面综合稳定团派遣250名官兵这一未来承诺。然而，我们大家必须做更多工作，以帮助消除萨赫勒局势的根源。正如我们在最近访问萨赫勒期间听到的那样，这包括减少安全部队的虐待行为，帮助各国政府提供基本服务，以及通过帮助人们适应气候变化来缓解因争夺资源而发生的冲突。最近数月，安理会变得更加注重气候变化与冲突之间的联系，这是一件好事。

我还同意我的中国同事所说的话，即我们需要更好地利用萨赫勒问题国际协调机制。我们应当利用安理会、萨赫勒联盟和乍得湖流域委员会来确保国际社会和我们在萨赫勒的伙伴有效地合作，以消除造成动荡和贫困的长期因素。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在谨以秘鲁代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表查巴斯就西非和萨赫勒局势作了有益的通报。我们欢迎他向我们介绍的进展，特别是联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）为贝宁、几内亚比绍、尼日利亚和塞内加尔等国的选举所作的贡献以及该区域在性别平等方面的改善。然而，我们感到关切的是，在一些国家，不安全状况和人道主义局势不断恶化。特别是在萨赫勒和乍得湖流域，恐怖团体行动、跨国有组织犯罪、因争夺自然资源控制权而发生的冲突以及国家派驻机构不足，都是持续存在的挑战。在这方面，我们谨强调西萨办在三个主要方面所做的工作。

第一，在预防冲突方面，西萨办展示的斡旋和预防性外交对于该区域即将到来的选举进程至关重要，特别是通过支持包容性对话和加强国家能力，以便举行透明、包容的选举，推动妇女和青年参与政治。事实证明，西萨办还是选举前和选举后环境中的核心行为体，通过发展预警能力来帮助缓解紧张状况和防止政治危机的出现或恶化。

第二，关于促进发展，我们强调，西萨办根据国家和区域需求和优先事项，优先执行《联合国萨赫勒综合战略》。建设和平委员会和建设和平基金也在这方面开展重要活动，都力求帮助处理治理和司法差距、贫困、排斥和边缘化问题和消除冲突根源。我们还强调，西萨办关注气候变化影响造成的牧民与农民之间的族群间冲突，并注意促进西非和萨赫勒妇女担任政府高级职务。

第三，关于区域合作，我们认为，进行跨界合作和形成次区域合力对于改善该区域安全状况至关重要，在应对恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪及其相互联系的威胁时尤其如此。我们欢迎西萨办与秘书长萨赫勒问题特别顾问办公室、西非国家经济共同体、联合国中部非洲区域办事处和非洲联盟密切合作，这有助于确保各方相互配合应对这些祸患。我们强调，西萨办支持安全部门改革、前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案及促进地方一级对话，并支持与萨赫勒五国集团协作。

最后，我谨表示，我们大力支持西萨办发挥作用，并鼓励国际社会继续密切配合西萨办努力实现西非和萨赫勒的持久和平。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午4时25分散会。